

# estudio sobre la realidad de las funciones tutelares de la asociación española de fundaciones tutelares\*

josep tresserras<sup>1</sup>, marta sunyer<sup>2</sup>, mikel de barrón<sup>3</sup>,  
pedro maría fernández<sup>4</sup> y arancha pinar<sup>5</sup>

nnn

Fundación Catalana Tutelar ASPANIAS<sup>1</sup>, Fundación Tutelar de Madrid FUTUMAD<sup>2</sup>,  
Fundación Tutelar GORBAIDE<sup>3</sup>, Fundación Tutelar Castellano Leonesa de  
Deficientes Mentales<sup>4</sup> y Asociación Española de Fundaciones Tutelares<sup>5</sup>

## resumen

Con la reforma del Código Civil del año 1983 en materia de tutela, se hace posible que determinadas entidades jurídicas puedan ser tutoras de personas que hayan sido incapacitadas judicialmente. Se trata de resolver de esta forma la dificultad de encontrar un tutor adecuado para las personas con discapacidad intelectual, incapaces de gobernarse a sí mismas y que estén en situación de desamparo familiar o que teniendo una familia, no fuera esta la idónea para asumir su representación.

Se justifica y reconoce la necesidad, como recurso al alcance de las familias de las personas con discapacidad intelectual y de la sociedad en general el Servicio Tutelar, por lo que se ha incorporado en la Cartera de Servicios.

Tras más de diez años de andadura de la AEFT, vimos necesario realizar un estudio en profundidad para analizar las Fundaciones Tutelares (Patronato, Equipo Humano, evolución de ingresos y gastos...), los tutelados que se representan (patologías asociadas, edades, lugar de residencia, ocupación, ocio, principales fuentes de ingresos...), los voluntarios denominados Delegados Tutelares (perfil, crecimiento, antigüedad...) y por último se hace referencia a los servicios de información y pretutela.

## summary

*After the changes in the Spanish Civil Code in 1983, regarding wardship, it is now possible for certain legal organizations to act as guardians for people who have been declared legally disabled. These changes hope to find a solution to the problem of selecting a suitable guardian for intellectual disability persons. These persons are incapable of managing their own affairs with no family or family not be able to assume responsibility for them.*

*In order to provide a service for all the families of intellectual disability persons and for society in general, the wardship service has been recognised as necessary, for this reason this service has been included in the "Cartera de Servicios FEAPS".*

*After more than 10 years ago in existence of the AEFT, we have recognized the necessity to conduct a study in depth to evaluate the Wardship Foundations (the Representative Group, the employees, income and expenses over this period, etc), the wards that are represented (related pathologies, age groups, places of residence, occupations, holidays, main sources of income, etc) volunteers (their profile, increase in number, length of service, etc) and finally reference to the information and prewardship services.*

---

 introducción n n n
 

---

En el año 1995, promovida por la Confederación FEAPS nació la Asociación Española de Fundaciones Tutelares con sede en Madrid y ámbito estatal. En la actualidad integra a 22 Fundaciones Tutelares de personas con discapacidad intelectual, con la misión de coordinar esfuerzos entre las entidades y, en definitiva, mejorar el Servicio Tutelar.

En 1983, con la reforma del Código Civil en materia de tutela, se hace posible que determinadas entidades jurídicas, sin ánimo de lucro, pudieran ejercer la tutela de personas incapacitadas judicialmente.

Éste fue el origen de las Fundaciones Tutelares, pues hasta ese momento las personas jurídicas no podían ejercer cargos tutelares. Poco a poco, han ido naciendo Fundaciones Tutelares por toda la geografía nacional.

Este proceso no ha finalizado todavía, pues están constituyéndose nuevas entidades en Comunidades Autónomas donde el Servicio aún no se presta. Las primeras Entidades Tutelares se crearon para ejercer la tutela de personas con discapacidad intelectual; después nacieron otras especializadas en la tutela de personas con otras discapacidades: enfermedades mentales, demencias seniles y Alzheimer.

El Servicio Tutelar ha sido el último en



incorporarse a las carteras de servicios sociales. Con su corta andadura se ha convertido en un servicio básico para las personas que no pueden representarse.

Tras más de diez años de andadura del Servicio Tutelar, el Grupo de Trabajo de la Asociación Española de Fundaciones Tutelares consideró realizar un estudio en profundidad de las entidades integrantes de la Asociación, para analizar el servicio que prestamos, nuestro crecimiento y nuestras perspectivas de futuro.

La metodología del trabajo que presentamos ha sido la siguiente:

Después de varias jornadas de trabajo y reflexión, se elabora un primer borrador de encuesta que, tras ser analizado y estudiado en profundidad, se modificó incluyendo las sugerencias formuladas y los cambios precisos. Se elabora así el texto definitivo de la encuesta, que se estructura en cuatro bloques:

- Fundaciones Tutelares
- Personas Tuteladas
- Delegados Tutelares
- Otros servicios, pretutela, información...

Tras recibir todas las encuestas se comprobó que todos los datos facilitados eran lógicos y se correlacionaban con los registros recogidos históricamente en las memorias de la Asociación que habían sido obtenidos con las mismas normas de valoración. Tras esta comprobación fue necesario ratificar con algunas Fundaciones los datos recopilados y apor-

tados.

Se elabora un borrador de tabulación de datos y una primera aproximación a los resultados. Se ponderan los mismos y contrastan con informaciones obtenidas con anterioridad. Cada miembro del Grupo de Trabajo se encargó de extraer las conclusiones que los datos ofrecían del módulo que se les había asignado. Así pues, el resultado obtenido es un documento único marco con toda esta información que es sometido a la revisión final del Grupo de Trabajo.

Algunos datos se han recogido de la Memoria de Actividades del año 2005 de la Asociación Española de Fundaciones Tutelares al objeto de disponer, en algunos casos, de contenidos globales (15 Fundaciones encuestadas, mas 7 Fundaciones cuyos datos han sido obtenidos de la referida Memoria).

---

número de entidades tenidas en cuenta en la muestra n n n

---

La encuesta se envió a las 22 Fundaciones que en la actualidad integran la Asociación Española de Fundaciones Tutelares. Han respondido a la misma 15 de ellas (68%), pero cabe destacar que estas Entidades gestionan el 80 % de los cargos tutelares, por lo que el muestreo es ampliamente significativo.

Estas Entidades entre sí son muy dispares tanto por el número de personas atendidas, por el número de profesionales, por la existencia o no de entidad pública de tutela en su ámbito de actuación, así como por la propia fisonomía de su Comunidad.

**Tabla 1. Datos de las 14 Fundaciones Tutelares participantes en el estudio**

ORGANIZACIÓN	DIRECCIÓN	TELÉFONO /FAX	EMAIL
Fundación Tutelar <b>ATZEGI</b>	C/ Oquedo, 6 – Bj 20004 San Sebastián	943.423.942 943.423.945	Kontxi@atzegi.org
Fundación Tutelar <b>USOA</b> de Álava	C/ La Paloma, 1 – Bj 01002 Vitoria	945.258.966 945.258.099	apdema@apdema.org
Fundación Catalana Tutelar <b>ASPAÑIAS</b>	C/ Sant Fructuós, 84 – 86, Local 2, 08004 Barcelona	932.980.301 932.980.122	fundaciotutelaraspaias @telefonica.net
Fundación <b>ANCORA</b>	C/ Cangas 14, 36209 Vigo	986.297.000 986.232.693	
Fundación Tutelar de Madrid <b>FUTUMAD</b>	C/ Teresita González Quevedo, 4-Bj, 28020 Madrid	915.702.309 915.795.503	futumad@teleline.es
Fundación Tutelar Galega <b>SALVORA</b>	C/ Marqués de Valladares, 14-1º Of. 9. 36201 Vigo	986.228.074 986.228.074	salvora@fundacionsalvora.org
Fund. Tutelar <b>Castellano-Leonesa</b> de Def. Ment.	C/ Vinos de Rueda, 22 (entrada por calle Yanguas) 47008 Valladolid	983.399.566 983.399.466	ftclm@ftclm.org
Fundación Tutelar de <b>Cantabria</b>	C/ Ruiz de Alda, 13, bj 39009 Santander	942.218.537 942.228.950	fundaciontutelarcantabria @hotmail.com
Fundación Tutelar <b>Gorabide</b>	C/ Colón de Larreategui, 26, Bj C. 48009 Bilbao	944.245.562 944.232.904	fundae01@sarenet.es
Fund. Tut. Aragonesa de Def. Ment. <b>Luis de Azúa</b>	Plaza de los Sitios, 10, 2º dcha. 50001 Zaragoza	976.239.332 976.230.442	ft_luisdeazua@telefonica.net
Fund. Tutelar Castilla- La Mancha <b>FUTUCAM</b>	Plaza República Dominicana, 2 1ºB Izquierda 54004 Toledo	925.255.039 925.255.039	futucam1@eresmas.com
Fundación Tutelar <b>Menorca</b>	Camí Trepucó s/n 07713 Menorca	971.363.677 971.353.680	asinpros@infotelecom.es
Fundación Tutelar <b>Canaria</b>	C/ Lomo la Plana, 28 Urb. Siete Palmas, 35019 Las Palmas de Gran Canarias	928.414.484 928.413.784	futucan@adepsi.org
Fundación Tutelar <b>Sonsoles Soriano Bugnión</b>	C/ Juan Romeu García Nº 28 38008 Santa Cruz de Tenerife	922.209.690 922.595.030	tutela@fundacionsonsoles.org
Fundación Tutelar de la Comunidad Valenciana <b>FUNDISVAL</b>	C/ Plaza Capitanes Galán y García Hernández nº 10 bj 46020 Valencia	963 697 813 963 392 642	



**Tabla 2. Datos de las 22 Fundaciones Tutelares miembro de la AEFT**

Entidad	Fecha de constitución	de ámbito de actuación
Fundación Tutelar ATZEGI	1983	Provincial
Fundación Alicantina Pro tutela de la C. Valencian	1985	Provincial
Fundación Tutelar USOA de Alava	1985	Provincial
Fundación Tutelar para personas con dis. Psíquica de Mallorca	1986	Autonómico
Fundación Catalana Tutelar ASPANIAS	1987	Autonómico
Fundación Tutelar Navarra	1988	Autonómico
Fundación Tutelar ANCORA	1989	Autonómico
Fundación Tutelar de Madrid FUTUMAD	1989	Autonómico
Fundación Tutelar Gallega SALVORA	1990	Autonómico
Fundación Tutelar Castellano Leonesa de def. mental	1990	Autonómico
Fundación Tutelar de Cantabria	1991	Autonómico
Fundación Tutelar GORABIDE	1991	Provincial
Fundación Tutelar Aragonesa Luis de Azua	1994	Autonómico
Fundación Tutelar TAU	1994	Autonómico
Fundación Tutelar de Castilla la Mancha FUTUCAM	1995	Autonómico
Fundación Tutelar de Menorca	1997	Autonómico
Fundación Tutelar FUTURIOJA	1998	Autonómico
Fundación Tutelar FUTURO	1999	Autonómico
Fundación Tutelar HORIZONTE	2000	Autonómico
Fundación Tutelar Canaria	2002	Autonómico
Fundación Tutelar Sonsoles Soriano Bugnion	2003	Autonómico
Fundación Tutelar de la Com. Valenciana FUNDISVAL	2004	Bi-Provincial

No existe ninguna Fundación Tutelar de ámbito estatal. Se consideró en su día, que la tutela debía ser ejercida por Entidades con ámbito de actuación mas reducido para poder desempeñar con mayor proximidad las tutelas encomendadas

---

sobre las funciones tutelares n n n

---

### **- El órgano de gobierno de las Fundaciones. El Patronato**

Los Patronos de las Fundaciones tienen la misión de garantizar y controlar que

las entidades que dirigen cumplan su finalidad fundacional, en este caso, tutelar a personas con discapacidad intelectual, incapacitadas judicialmente y de forma subsidiaria a la familia y a la Administración, procurándoles una buena calidad de vida.

La composición de los Patronatos es heterogénea. Existen patronos que son padres o familiares de personas con discapacidad, otros son técnicos y profesionales de servicios, otros que de forma anónima están comprometidos con la sociedad y, muchos de ellos, por razón de su trabajo o cargo, tienen especial relevancia en la sociedad o en el campo de la discapacidad.

**Conclusión:** El número total de patronos con que cuentan las Fundaciones Tutelares que han respondido a la encuesta es de 156. La media de patronos por Fundación es de 10,4.

#### - Personal de las Fundaciones

La práctica del ejercicio de la tutela ha ido marcando qué tipo de profesionales precisan nuestras Entidades para poder ejercer el cargo con calidad, por lo que se han ido adaptando nuestras estructuras a las necesidades del Servicio Tutelar. En la actualidad podemos definir las siguientes áreas de trabajo en nuestras Fundaciones:

- Gerencia.

- Área Social (Referente Tutelar, Auxiliar de Tutela).
- Área Jurídica.
- Área administrativa y/o contable y/o económica.

Dentro de los profesionales distinguimos:

- Personal propio: contratado directamente por la propia fundación.
- Personal cedido por otras entidades, normalmente el fundador, es decir contratado por el fundador pero que desarrolla su trabajo para la Fundación. Sirva de ejemplo una Fundación con un trabajador del área social contratado y que en el área administrativa cuenta con una persona que, perteneciendo a alguna de las Asociaciones fundadoras, lleva a cabo todas las tareas administrativas y contables de la Fundación Tutelar.
- Personal en comisión de servicio: es el subcontratado o profesionales en prestaciones de servicio.

**Conclusión:** A Diciembre de 2005 el número total de trabajadores propios con los que cuentan las Fundaciones es de 92. Como observamos en la Tabla 3 el mayor número de trabajadores lo encontramos en el área social (65%), seguido del área administrativa/contable (24%).

**Tabla 3. Relación de trabajadores por área laboral**

	Propios	Cedidos	En comisión	Total
Área Dirección / Gerencia	6	1	1	8
Área social	60	3	1	64
Área Administrativa / contable	22	4	1	27
Área jurídica	4	2	9	15
<b>TOTAL</b>	<b>92</b>	<b>12</b>	<b>16</b>	<b>120</b>



La Fundación que tiene mayor número de trabajadores propios cuenta con 28; en paralelo, algunas no cuentan con ningún profesional, funcionando con trabajadores cedidos.

En primer lugar, en lo que respecta a la diferencia entre ingresos y gastos podemos afirmar que, en términos generales, la gestión de las diferentes Fundaciones Tutelares ha sido equilibrada a lo largo

**Tabla 4. Relación del nº de entidades según nº de trabajadores**

28 trabajadores	11-12 trabajadores	7 trabajadores	5-6 trabajadores	3 trabajadores	2 trabajadores	1 trabajador	0 trabajadores
1 entidades	2 entidades	1 entidad	2 entidades	3 entidades	3 entidades	8 entidades	2 entidades

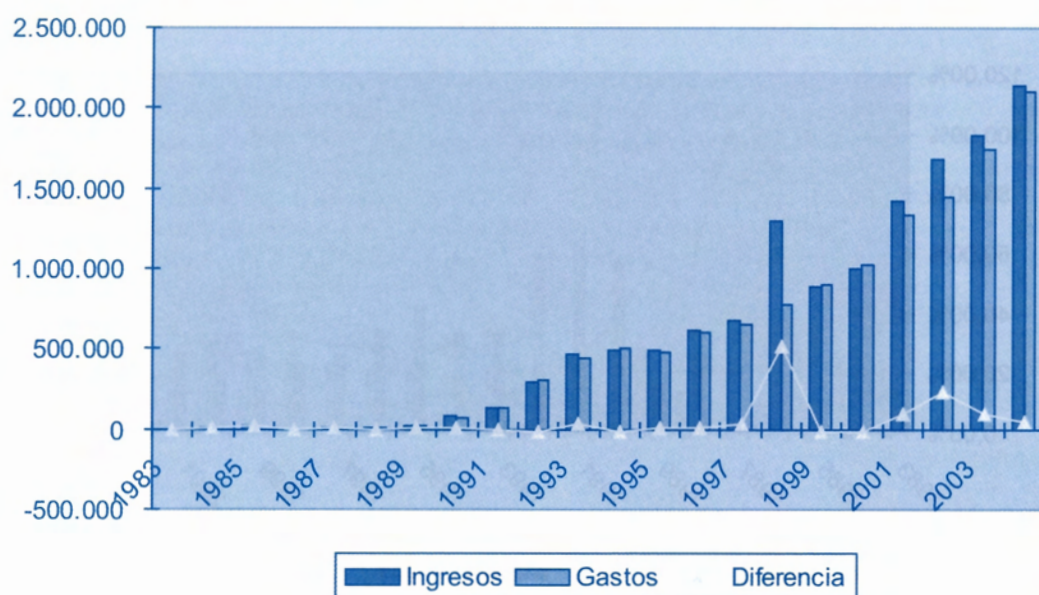
Este cuadro nos muestra la diferencia entre las Fundaciones Tutelares. Comprobamos que las Entidades con menor número de trabajadores son aquellas que geográficamente actúan en un territorio pequeño o con menor población, al tiempo que desempeñan menos número de cargos tutelares.

#### - Cuenta de resultados de las Fundaciones Tutelares

de los años. Incluso en determinados momentos, se han generado remanentes que demuestran una gran eficacia en el control del gasto, teniendo en cuenta que los recursos que manejamos siempre resultan insuficientes, la tendencia habitual es la de equilibrar los ingresos obtenidos y los gastos generados.

Los presupuestos que manejamos se han visto incrementados, lógicamente, con el paso de los años ya que ha aumen-

**Gráfico 1. Evolución de la cuenta de resultados de las fundaciones tutelares**



tado el número de personas tuteladas y, por ello, las estructuras necesarias para la gestión de nuestras responsabilidades.

De todas formas no se produce un crecimiento desproporcionado de los gastos, si no mas bien, se trata de un crecimiento muy controlado y correspondido con el incremento de los ingresos, que es algo que manifiesta una gestión responsable, prudente y coherente con las posibilidades de cada Fundación en cada momento.

Es interesante destacar cómo en el año 1998, las posibilidades coyunturales de ingresos aumentaron significativamente pero, como queda definido a lo largo del gráfico, se trató de un hecho puntual que no se puede extrapolar a los demás ejercicios, donde la tendencia, como decimos al principio, es el equilibrio o las pequeñas pérdidas estructurales.

Que entidades sin ánimo de lucro sea-

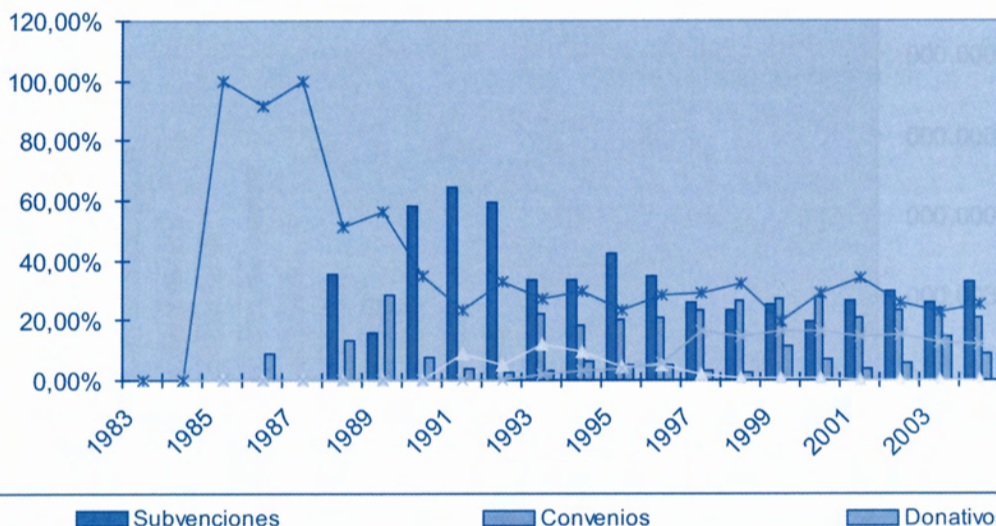
mos capaces de generar pequeños excedentes, lo valoramos muy positivamente ya que, en general, dependemos de las ayudas públicas y el disponer de estos "remanentes extras" nos puede permitir hacer frente a proyectos que, desde las Fundaciones Tutelares, se consideran básicos pero que no están valorados de igual manera por las Administraciones.

### - Origen de los ingresos

Este apartado lo han respondido 11 Fundaciones de las encuestadas. En el Gráfico 2 observamos que en el inicio del Servicio Tutelar (hasta el año 1987) cuando no existía ningún tipo de apoyo institucional, las únicas vías de ingresos posibles consistían en pequeños donativos y otro tipo de ingresos no estandarizados.

En los años siguientes comienzan a aparecer las subvenciones públicas que se convertirán en la principal fuente de ingresos de nuestras Entidades, llegando

**Gráfico 2. Evolución de las fuentes de ingresos**





en los años 1990, 1991 y 1992 a superar el 50% de los ingresos anuales.

Una gran dependencia de estas ayudas anuales resulta amenazante al dificultar la planificación a medio o largo plazo, debiendo trabajar siempre con la incertidumbre de si nos concederán o no la subvención correspondiente y necesaria para continuar trabajando. A lo anterior debemos sumar que la actividad tutelar es estable en el tiempo, es decir, sólo se deja de ser tutor por las causas establecidas en el Código Civil, debiendo planificar nuestra actividad a la hora de poder asumir o no nuevos cargos.

A partir de 1993 aparece una nueva figura de cofinanciación denominada "Convenio de colaboración". Se trata generalmente de acuerdos con una duración igual o superior a la anual y que por ello permiten realizar una planificación de necesidades con una mayor perspectiva –al menos 1 año-. Este tipo de colaboraciones que dependen de las Administraciones, comenzaron a ocupar el espacio de las subvenciones anuales desde este año (1993), equilibrando los ingresos de este origen.

La tendencia óptima y deseable sería que se llegara a tener un menor peso en subvenciones y un incremento de los ingresos por convenios, ya que estabilizaría la gestión de este tipo de Entidades, aunque la realidad que nos muestra el estudio es que los convenios no se han generalizado y muchas de nuestras Fundaciones no disponen de esta posibilidad, por lo que siguen dependiendo de las subvenciones tradicionales con los perjuicios comentados.

Desde 1997 existe un incremento significativo de los ingresos generados por la "Retribución de Tutor" llegando a quedarse de una forma estable entre el 12 % y 16 % de los presupuestos anuales. Este ingreso, que no es utilizado por todas las Entidades, es un derecho que contempla el Código Civil y que permite a los tutores, previa autorización judicial solicitar, sólo si el patrimonio del tutelado lo permite, un importe como retribución por el cargo de tutor entre el 4 y el 20% del rendimiento líquido de los bienes en cada ejercicio.

Por último existen unos ingresos no estandarizados "Otros", que tienen un peso específico importante ya que, aunque varían, representan entre el 19,41% y el 35% de los ingresos anuales. Esto nos confirma las dificultades que las Fundaciones Tutelares tienen para cuadrar sus presupuestos por lo que se ven obligadas a "inventar" nuevas vías de financiación, que pueden estar basadas en el rendimiento de su dotación fundacional u otro tipo de ingresos atípicos.

Por otro lado los ingresos por programas han desaparecido casi en su totalidad ya que no permiten solucionar los problemas económicos estructurales de estas Entidades, fundamentalmente por su volatilidad.

---

## sobre los tutelados n n n

---

Utilizamos el término "Tutelas" para referirnos de forma genérica a todas las figuras de protección reguladas en el ordenamiento jurídico a que pueden quedar sometidas las personas con discapacidad intelectual incapacitadas judi-

cialmente.

Actualmente las Fundaciones Tutelares miembros de la Asociación desempeñan 1.128 cargos tutelares. Utilizamos el término "tutelas activas" para referirnos a aquellas tutelas sobre las cuales las Fundaciones tienen responsabilidad en la actualidad y no se han extinguido. Pero la realidad es que en el transcurso de su breve e intensa historia las Fundaciones han representado a 1.194 personas.

La extinción de una tutela se puede producir, entre otras causas, por el fallecimiento del tutelado, por haber recuperado los padres la patria potestad, porque la persona incapacitada judicialmente haya recuperado su capacidad de obrar y ya no deba estar sometida a esta medida protectora, o porque exista una causa de remoción y/o excusa.

En las siguientes Tablas 5 y 6 podemos ver las distintas figuras y la suma de todas ellas.

**Tabla 5. Evolución de las figuras de guarda ejercidas**

	<b>Tutelas</b>	<b>Curatelas</b>	<b>Defensas judiciales</b>	<b>Otras figuras</b>	<b>Total</b>
<b>1983-1990</b>	13	0	0	0	13
<b>1991-1995</b>	102	7	2	3	114
<b>1996-2000</b>	267	30	5	3	305
<b>2001</b>	81	13	1	0	95
<b>2002</b>	80	13	0	1	94
<b>2003</b>	101	8	3	3	115
<b>2004</b>	94	13	2	3	112
<b>2005</b>	93	11	6	4	114
<b>Total respuestas Encuesta</b>	<b>831</b>	<b>95</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>962</b>
<b>Dato extraído de la Memoria de la Asociación</b>	<b>182</b>	<b>18</b>	<b>26</b>	<b>6</b>	<b>232</b>
<b>TOTALES</b>	<b>1013</b>	<b>113</b>	<b>45</b>	<b>23</b>	<b>1194</b>



Tabla 6. Evolución del total de figuras de guarda ejercidas al cierre del año

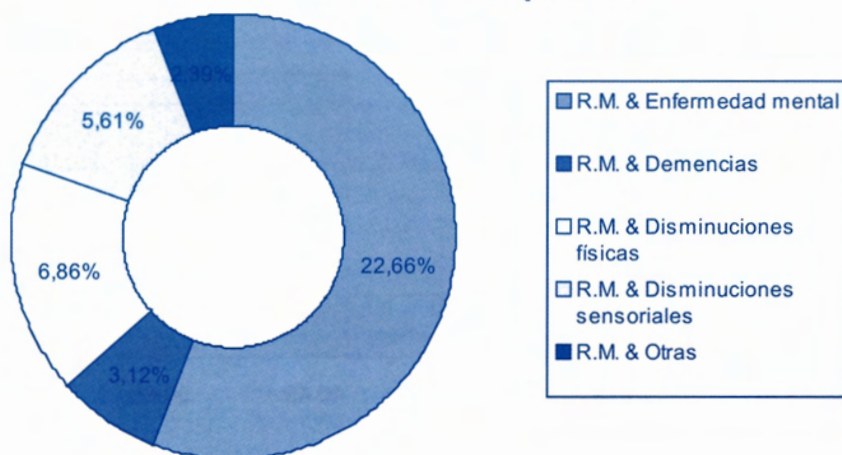
	Total	nº de bajas	Total
<b>1983-1990</b>	13	0	<b>13</b>
<b>1991-1995</b>	114	5	<b>109</b>
<b>1996-2000</b>	305	13	<b>292</b>
<b>2001</b>	95	3	<b>92</b>
<b>2002</b>	94	10	<b>84</b>
<b>2003</b>	115	12	<b>103</b>
<b>2004</b>	112	11	<b>101</b>
<b>2005</b>	114	12	<b>102</b>
<b>Total respuestas</b>			
<b>Encuesta (15 entidades)</b>	<b>962</b>	<b>66</b>	<b>896</b>
Dato extraído de la Memoria de la Asociación	<b>232</b>		
<b>TOTALES ( 22 entidades )</b>	<b>1194</b>	<b>66</b>	<b>1128</b>

### - Patologías asociadas de las personas que tutelamos

Las Fundaciones miembros de Asociación, como hemos dicho, ejerce-

mos la tutela de personas con discapacidad intelectual, aunque es ilustrativo ver cómo un porcentaje de personas tuteladas tienen además otras patologías asociadas.

Gráfico 3. Distribución porcentual de las patologías asociadas a la discapacidad intelectual de las personas



Especialmente significativo es el porcentaje de personas con discapacidad intelectual que tienen asociada una patología mental. Decimos que es especialmente significativo, pues a la complejidad técnica y responsabilidad asumida, se une la dificultad y vacíos que existen cuando tutelamos personas con estas pluridiscapacidades y debemos tratar de procurarles los apoyos que precisan.

### - Edad de las personas tuteladas

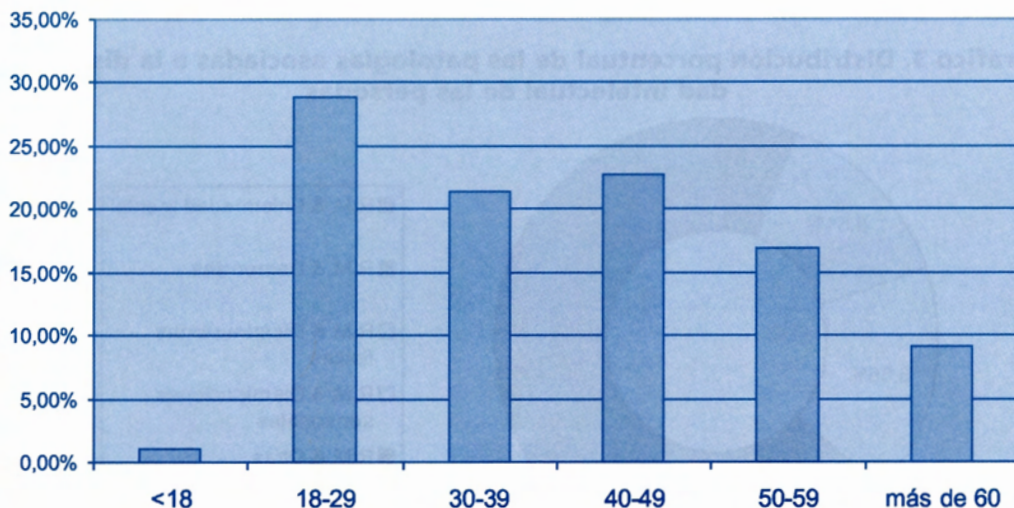
La edad de las personas que tutelamos nos da una idea general del origen de la tutelas.

Casi un 30% de las personas que tutelamos tienen menos de 30 años. Este dato es importante si tenemos en cuenta que la mayoría de las Fundaciones nacieron para asumir la tutela de personas el día que faltaran sus padres, pero la realidad, sin embargo, ha sido otra. El mayor por-

centaje de personas tuteladas proviene de las Administraciones que tutelan a menores y que al llegar a la mayoría de edad no han podido retornar al ámbito familiar. Nos muestra también este porcentaje la juventud de las personas que las Fundaciones estamos tutelando, proyectándonos hacia el futuro inexorablemente.

La existencia de personas menores de 18 años es un dato anecdótico, pues en todas las Comunidades la Administración es la competente para hacerse cargo de la tutela de menores. Aunque esto sea así, se han dado y creemos que se seguirán dando, algunos casos en los que, justo cuando finaliza el proceso de incapacidad judicial iniciado por la propia Administración y faltando unos meses para que la persona cumpla la mayoría de edad, el juez nombra tutor a la Fundación Tutelar.

**Gráfico 4. Distribución por edad de las personas tuteladas**





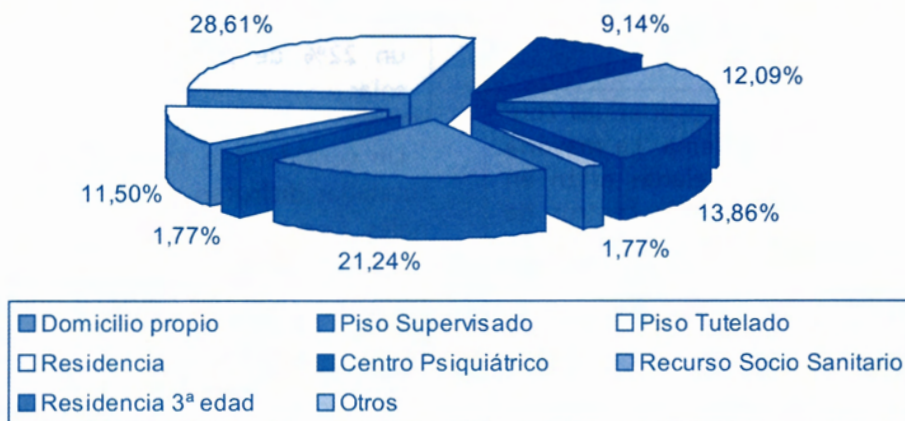
## - Lugar de residencia de las personas tuteladas

Las Fundaciones Tutelares integrantes de la Asociación creemos que ser tutor y prestar los servicios asistenciales y laborales no es compatible por la falta de objetividad e independencia que requiere y que podría llegar a implicar. Por tanto las personas que tutelamos son clientes y usuarios de servicios y apoyos tanto residenciales, laborales, etc. (independientes de la Fundación) que prestan terceros.

dependientes en las habilidades de la vida diaria (HVD).

Un 13,86% vive en residencias de tercera edad. Si lo relacionamos con las edades de las personas tuteladas, vemos que hay más personas viviendo en centros para la tercera edad que personas tuteladas que superan los 60 años. Esto se debe a que un pequeño porcentaje de personas que superan los 55 años habita en residencias de tercera edad aunque no hayan cumplido la edad reglamentaria para este

**Gráfico 5. Distribución porcentual de personas tuteladas por lugar de residencia**



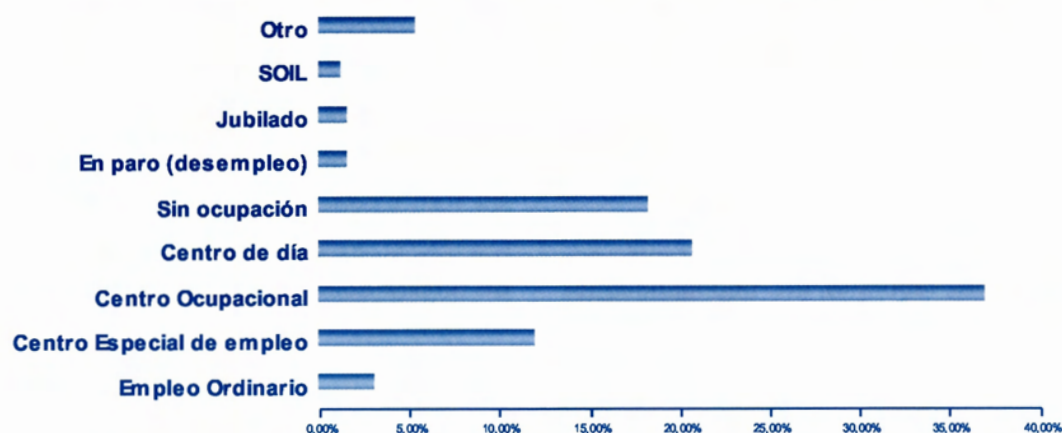
Cerca de una cuarta parte de la población tutelada por nuestras Fundaciones vive en el propio domicilio tratándose, en la mayoría de los casos, de personas muy autónomas que con el apoyo y supervisión del personal de la propia Fundación y de los servicios comunitarios de los municipios donde está ubicada la vivienda pueden tener una buena calidad de vida. Por otro lado, estas personas desean seguir viviendo en sus casas.

Otra cuarta parte de la población que atendemos vive en residencias, siendo

tipo de recurso. En algunas Comunidades Autónomas y de forma excepcional, debido a las largas listas de espera de los centros especializados para personas con discapacidad intelectual, se conceden plazas a personas con edades cercanas a los 60 años en centros de tercera edad no especializados en discapacidad.

## - Ocupación de las personas tuteladas

**Gráfico 6. Distribución porcentual de personas tuteladas por ocupación**



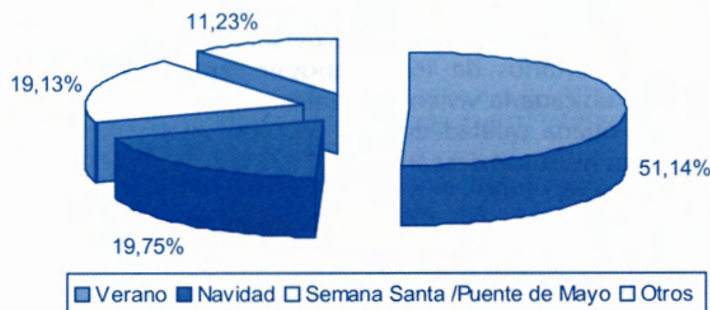
El gráfico nos confirma que hablamos de población joven, pues se encuentran en su etapa laboral.

También podemos apreciar las contradicciones del sistema. La mayoría de las personas tuteladas están en centros ocupacionales y centros de día, demostrando este dato la dificultad que encuentran las personas que tutelamos para encontrar y mantener un trabajo remunerado, ya sea en centro especial de empleo o en empresa ordinaria. Sólo alrededor de un 15% han accedido al mercado

laboral, hecho que contrasta, si lo comparamos, con el dato de que casi un 22% de personas pueden vivir solas.

Un considerable número de personas tuteladas disfrutan de periodos vacacionales. Con todo, este dato no debe ser interrelacionado con el cómputo total de tutelados, pues hay personas que por su poder adquisitivo pueden disfrutar de vacaciones en navidad, semana santa y verano y otras no, pues su nivel de ingresos no se lo permite.

**Gráfico 7. Distribución porcentual de personas tuteladas que disfrutan de periodos vacacionales**





## - Principales fuentes de ingresos de las personas tuteladas

“Pensión de Orfandad” ingresada por la Administración Central, en 14 pagas

**Tabla 7. Distribución de las fuentes de ingresos de las personas tuteladas**

Fuentes de Ingresos	nº de pensiones	% cuantía sobre el total de ingresos
Pensión Orfandad	325	30%
Prest.Familiar por Hijo a Cargo	281	20%
Pensión No Contributiva	299	28%
Nomina	116	13%
Pensión Invalidez	29	3%
Pensión Jubilación	8	1%
Otros ingresos (ocupacionales)	80	1%
Pensiones Privadas (Mutualidades, etc).	23	1%
Otras Rentas Mobiliarias / Inmobiliarias	121	3%
Personas sin ningún ingreso	9	0%

Este apartado lo han respondido 12 Fundaciones de las encuestadas. En la Tabla 7, vamos a repasar de dónde proceden los ingresos de las personas que son tuteladas por nuestras Entidades. Partimos de la base de que pocos tienen la posibilidad de trabajar y quienes lo hacen es en Centros Especiales de Empleo con bajas remuneraciones. Por ello las diferentes pensiones y prestaciones existentes en nuestra sociedad son básicas para su supervivencia. En este sentido es preciso añadir que, en muchos casos, dichas prestaciones no vienen a cubrir, ni siquiera, sus necesidades más perentorias de atención, apoyos y cuidados.

Como es lógico gran parte de esta personas se encuentran sin ningún tipo de familia; por ello, su principal fuente de ingresos, tanto en número (325) como en volumen (1.518.479 €) proviene de la

anuales.

En segundo lugar se sitúa, la “Pensión de Invalidez No Contributiva” (299 y una cuantía de 1.392.567 €); se trata de una pensión de las Administraciones Autonómicas de 14 pagas anuales e incompatible con la “Prestación Familiar por Hijo a Cargo”, (281 personas y un total de 996.044 €) que depende de la Administración Central, y que se abona en 12 pagas.

La “Prestación Familiar por Hijo a Cargo” ocupa el tercer lugar en volumen y en cuantía y se concede al padre o tutor para sufragar los gastos que genera la persona con discapacidad y la responsabilidad de la tutela.

El resto de pensiones las hemos ordenado según su cuantía “Pensión de

Invalidez" (29 tutelados y 163.059 €), "Pensión de Jubilación" (8 y unos 52.199 €) y, por último, las "Pensiones Privadas" (23 personas y 37.422 €).

En otra línea de ingresos cabe destacar los originados por las nóminas, (116 personas trabajando con un total de 631.929 de ingresos anuales). Aunque las remuneraciones no son altas, sí generan un volumen significativo que les permite financiar una gran parte de sus necesidades.

Por otro lado, indicar que los ingresos por gratificaciones de los Centros Ocupacionales (80 personas y 62.745 €) son relevantes en cuanto al número de personas que los reciben, aunque no lo sean por su cuantía ya que se trata de pequeños incentivos o pagas estímulos.

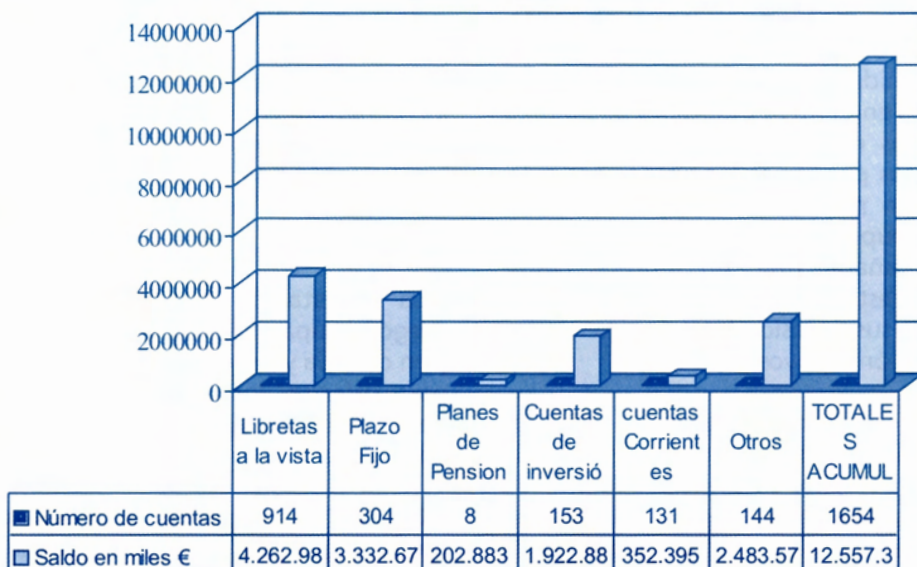
Las personas que disponen de una vivienda en alquiler (121 tutelados con unas rentas de 164.047 €) también son

bastantes pero, por lo general, los ingresos por este concepto son bajos ya que en la mayoría de los casos se trata de viviendas de renta antigua. La renta media por alquiler es de aproximadamente de 113€/mes.

Existe un pequeño número de personas, concretamente 9, que no tiene ningún tipo de ingreso, por lo que únicamente pueden hacer frente a sus gastos más elementales con la ayuda que, desde las Fundaciones, se les presta anualmente. No sólo estas últimas necesitan ayuda; otras muchas la requieren para poder desarrollar actividades elementales y fundamentales para mantener un nivel de calidad de vida básico –rehabilitador– y cuyo gasto no se financia por las Administraciones.

#### Número de cuentas corrientes y libretas de ahorro de personas tuteladas que gestionan y administran las Fundaciones Tutelares

**Gráfico 8. Cuentas y saldo que gestionan y administran las Fundaciones Tutelares de las personas que representan**





A la hora de valorar el volumen económico de las personas que tutelamos y el tipo de producto financiero que contiene sus saldos, destacamos en primer lugar que se trata, en términos generales, de personas con pocos recursos económicos (saldo medio 14.000 €). Como consecuencia de ello, una gran cantidad de su dinero se encuentra en "libretas a la vista" y "cuentas corrientes" (37%), es decir, máxima disponibilidad y prácticamente ninguna rentabilidad.

### - Patrimonio Inmobiliario

blemas legales a veces difíciles de solucionar o en régimen de alquiler. Existen también casos en los que los tutelados residen en su propia vivienda de forma independiente con los apoyos necesarios.

Respecto a los terrenos o fincas, es aún más minoritario, ya que únicamente existen 55 gestionadas por las Fundaciones Tutelares, con escaso rendimiento para sus propietarios. Incluso existen al menos 6 fincas que no disponen de valor catastral.

**Gráfico 9. Distribución del patrimonio inmobiliario de la persona tutelada**



El patrimonio mobiliario que gestionamos desde las Fundaciones Tutelares no es significativo, ya que no son muchas las personas propietarias de este tipo de bienes. Concretamente, del estudio realizado podemos extraer las siguientes conclusiones:

Solo 146 personas son propietarias de una vivienda, es decir el 16% de las personas que tutelamos. En muchos de los casos las viviendas están vacías, con pro-

sobre los delegados tutelares *n n n*

### - Evolución anual del número de Delegados Tutelares

El Delegado Tutelar es una persona voluntaria que, en colaboración con la Fundación, adquiere el compromiso de establecer con cada persona tutelada el vínculo afectivo, que le aporte a éste un marco de referencia emocional y perso-

nal y amplíe sus escenarios sociales.

Del año 1983 al 1995, es decir en el transcurso de 12 años, fue cuando se diseñó e incorporó la figura del voluntario, Delegado Tutelar, o también llamado en aquellos momentos tutor delegado.

Esto estuvo motivado esencialmente por lo siguiente:

- La enorme importancia que tiene para las Fundaciones Tutelares la dimensión personal en la tutela. Es esencial para ejercer una tutela de calidad conocer y atender personalmente y de forma cálida a las personas que tutelamos, intentando siempre oírles, atender sus peticiones, gustos y preferencias. Esto no quiere decir que la esfera patrimonial en la tutela no tenga importancia, sino que la primera ha de guiar la segunda, siempre en beneficio de la persona tutelada.
- El consenso entre las Fundaciones Tutelares en que las referencias emocionales y sociales para el tutelado eran de vital importancia para la calidad y calidez del ejercicio tutelar, al tiempo que resultaban impagables e inabordables de asumir por unas estructuras profesionalizadas y especializadas creadas a tal fin, independiente de su sensibilidad, eficiencia y dedicación.
- El acuerdo absoluto de algunas de las Fundaciones Tutelares integrantes en la Asociación, en que el perfil de voluntario que se necesitaba y no otro, era el de una persona madura, adulta, responsable, con vocación de permanencia, con modelos sociales valiosos, con valores, dispuesta a comprometerse y multiplicar su sensibilidad en sus entornos, receptiva y abierta a los cambios y a la información y

formación que precisara para el mejor desempeño de su labor. Asimismo, se ratificaba que el objetivo deseable era el de que cada tutelado tuviese la posibilidad de tener un Delegado Tutelar nominativo, es decir, la individualidad, lealtad e intimidad de la amistad personal.

- La apuesta de algunas de las Entidades Tutelares en aquellos momentos por la autodeterminación, la autogestión, la elección, los apoyos, la potenciación de la capacidad frente a la discapacidad, los derechos y obligaciones civiles, la calidad, la evitación y supresión del conflicto total de intereses en beneficio exclusivo del tutelado, etc. –términos que no eran utilizados y algunos de ellos, ni siquiera bautizados–, que afortunadamente persiste en la actualidad y es compartida por muchos profesionales de intervención directa y organizaciones dedicadas a las prestaciones de servicios a las personas con discapacidad intelectual.
- Y finalmente, enormemente importante fue el diseño por primera vez –liderado por la Fundación Tutelar Gorabide de Vizcaya, con la apuesta de una profesional dedicada íntegramente a este reto–, de la elaboración, implantación y evaluación de un programa especializado en la captación y dinamización de Voluntarios Delegados Tutelares.

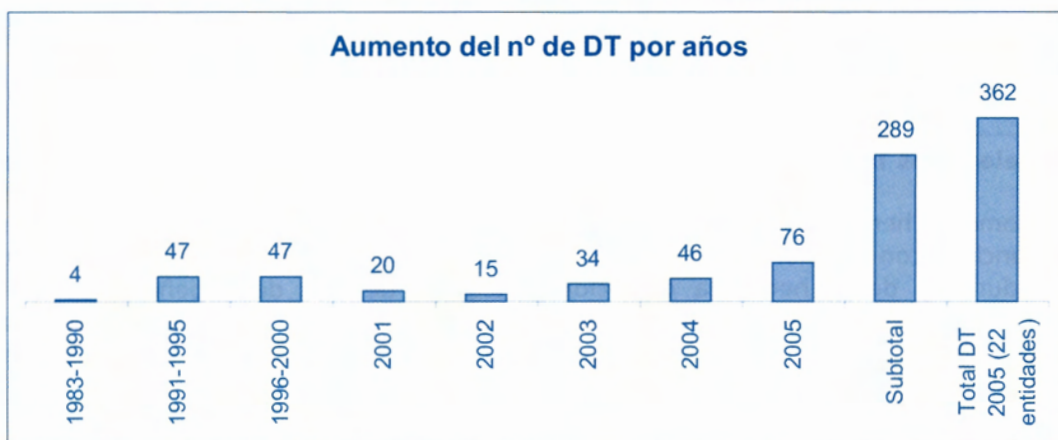
Debemos explicar, en esta breve retrospectiva, la elección final del término “Delegado Tutelar” –en vez de tutor delegado–. Optamos por Delegado Tutelar para evitar la ambigüedad que podría provocar la palabra “delegado”, puesto que podía darse a entender que la tutela se puede llegar a delegar en otra persona.



La tutela es indelegable, ha de ejercerse por el titular de la misma, según su nombramiento judicial. Es incuestionable que existen otras definiciones más acertadas, aunque desde hace ya años venimos utilizando ésta. El rol importantísimo del Delegado Tutelar en el ejercicio de la tutela coincidía con el que hoy continuamos básicamente revisando y operando.

- Es en el periodo que transcurre desde 2001 a 2005, cuando se incorporan a los proyectos de las Fundaciones Tutelares 191 nuevos voluntarios en las Entidades que han completado este estudio, pasando a ser de 264 en el cómputo total de voluntarios de todas las Instituciones Tutelares integrantes de la Asociación.

**Gráfico 10. Crecimiento del nº de delegados tutelares**



Conviene que señalemos lo siguiente en relación a los datos y al histórico de las Fundaciones Tutelares:

- El dato (subtotal) corresponde al número de Delegados Tutelares que colaboran con las Fundaciones que han completado la encuesta por años (289). El total, 362, se ha extraído de la Memoria de Actividades del año 2005 de la Asociación.
- Como se puede observar en el Gráfico 10, en ese periodo de doce años se produce la incorporación 51 Delegados Tutelares en activo.
- En el periodo 1996-2000, es cuando se incorporan a los proyectos de las Fundaciones Tutelares 47 nuevos voluntarios Delegados Tutelares.

#### - El Delegado Tutelar por género

El gráfico resultante (Gráfico 11) es bastante elocuente, no obstante, reseñamos que:

- Siempre ha sido muy superior el número de mujeres que se han involucrado en este rol, siendo en la actualidad dicho porcentaje de 75,74% y tan sólo 24,26% de hombres.
- Ahora que está tan de moda la paridad, aquí que es de "iniciativa propia" y sin incentivos a la usanza convencional pero, eso sí muchos tangibles y muchos intangibles, no se cumple para nada.

**Gráfico 11. Evolución y distribución del nº de delegados tutelares por género**



### - Delegados Tutelares por edades

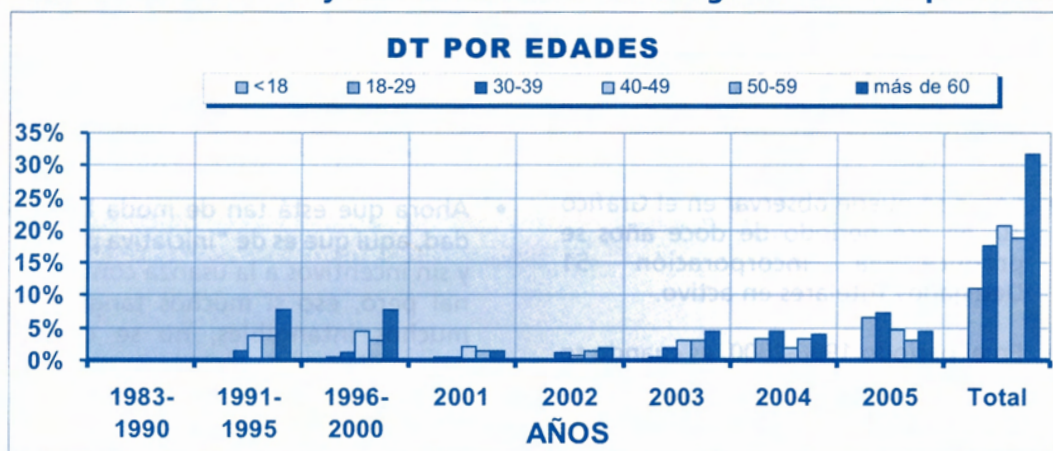
Como ya hemos reseñado en el perfil enunciado con anterioridad, dentro de la madurez y de la necesaria condición adulta del voluntario Delegado Tutar, nos planteamos en nuestro anhelo por vincular voluntarios con tutelados afines, en edades parejas si fuera mas atractivo para ambos, con gustos y aficiones compartidas, etc., como se puede observar en el Gráfico 12.

En relación con el gráfico resultante, la edad de los Delegados Tutelares también

oscila en bandas muy diferentes, si bien no hay Delegados Tutelares menores de 18 años como diferenciación y requisito del rol, aunque es preciso comentar que algunos de ellos desempeñan esta función de modo muy satisfactorio siendo su edad más próxima a esa barrera que a cualquier otra.

En este gráfico, podemos ver que el porcentaje más alto (34,11%) de voluntarios supera la edad de 60 años, seguido por la franja de 40 a 49 años con un 21,19%. A continuación el 17,88% se halla entre 50 y 59 años, seguido muy de

**Gráfico 12. Evolución y distribución del nº de delegados tutelares por edad**





cerca por los que tienen de 30 a 39 años (16,23%); finalmente, pero no por ello menos importante, con el 10,60% se encuentran las personas voluntarias de entre 18 a 29 años.

### - Aniversario de los Delegados Tutelares

Cuando iniciábamos esta andadura y, en los análisis previos de perfiles, debilidades, fortalezas, etc., éramos conscientes de que la vocación de permanencia era una resistencia que no sólo abrumbaba, sino que asustaba y desanimaba cualquier intento, incluso de los más entusiastas, por restarle importancia a esta condición y compromiso estrictamente necesaria a cualquier relación satisfactoria y positiva entre humanos.

Sin embargo, dado que la condición esencial es la de ser voluntario y, por tanto, cuando no pueda, no quiera, no me estimule o satisfaga lo que estoy haciendo:

a.- Puedo darme de baja.

b.- Puedo expresar lo que me ocurre.

c.- Puedo demandar lo que preciso como apoyo que necesito.

d.- Puedo tomarme descansos o relevos, puedo relajarme.

e.- Puedo implicar a mi familia y mi entorno de amistades.

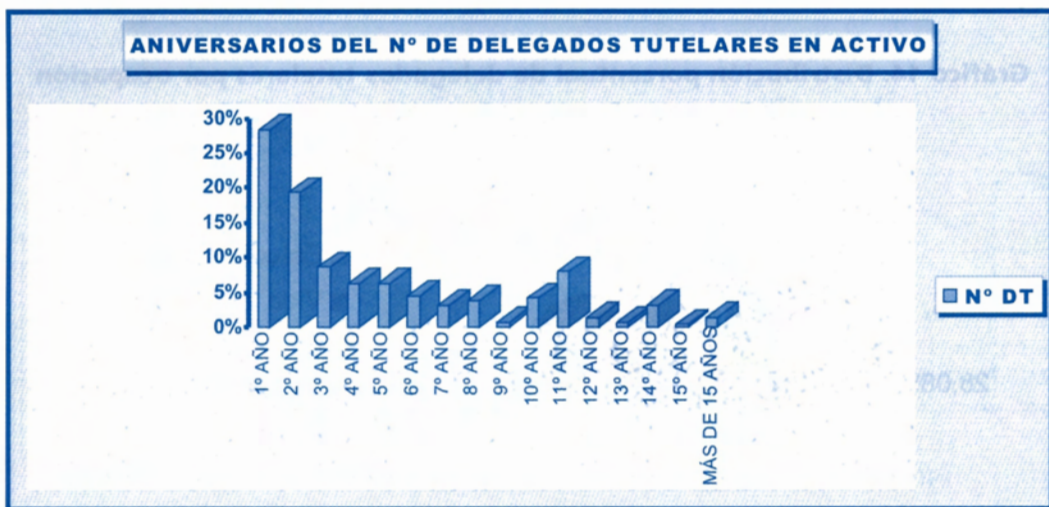
f.- Puedo convenir si dispongo de tiempo el proceso de desvinculación (igual que cuando me incorporé pasé por un proceso de acogida).

g.- Etc.

Es por ello que los datos del Gráfico 13 hoy no nos sorprenden y muy al contrario estamos encantados de haber podido conocer a tanta gente excelente, máxime cuando a la gran mayoría de todos ellos les seguimos conservando como amigos y estímulos frente a los días abnegados.

Es el momento de que tengamos un recuerdo cariñoso y emocionado hacia aquellos Delegados Tutelares, patronos y profesionales, que ya no están con nosotros pero que su sonrisa, sabiduría, paciencia, ánimos y empuje nos los han dejado como testigo para siempre.

**Gráfico 12. Evolución y distribución del nº de delegados tutelares por edad**



Un 19,02% han superado los 10 años de vinculación con la entidad tutora. El 18,35% continúa más de 5 años desempeñando este inestimable rol y el 62,63% se encuentran desde el cumplimiento del primero al cuarto aniversario, coincidiendo con la mayor incorporación de Delegados Tutelares a lo largo de estos últimos años.

### - La etapa evolutiva del Delegado Tutelar

Otra de las cuestiones que nos planteábamos al iniciar este camino era el de las resistencias debidas a los quehaceres profesionales y laborales, el cansancio y estrés que eso producía y la situación poco favorable de que personas muy ocupadas pudiesen disponer de espacios y tiempos para compartirlos con otros.

Afortunadamente, ahora cuando veamos el Gráfico 14 podremos comprobar que al final, como dice el tópico, es *el corazón, la mente y la voluntad la que lidera y organiza nuestros tiempos, inquietudes y deseos*.

Es suficientemente descriptivo el dato de que el 54,23% de los Delegados Tutelares trabajan fuera y dentro de su

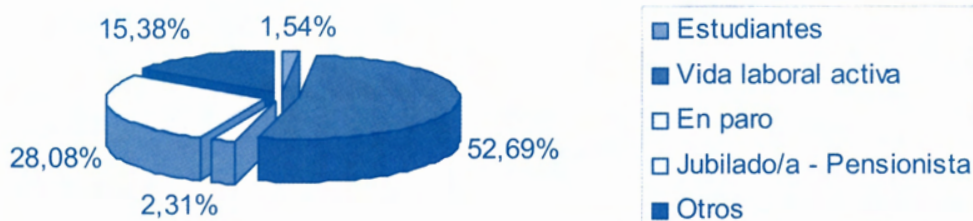
casa. Un 2,31% se encuentra en situación de paro –busca trabajo remunerado– y un 43,46% ha llegado a la situación, de estar jubilado o disponer de tiempo para sí y para otras personas y tareas.

A partir de 2003 aproximadamente, sólo algunas pocas (3) de las Fundaciones Tutelares han apostado y dispuesto de un profesional, parcial o totalmente, focalizado en el desarrollo del proyecto de Voluntariado.

Para concluir, la meta que nos habíamos marcado está pues aún muy lejos, ya que en relación al número total de personas que tutelan las Fundaciones Tutelares (datos extraídos de la memoria -1.128-) supone que sólo el 27% de dichos tutelados tienen el apoyo de un Delegado Tutelar.

Nuestro reto, el de los Patronatos, los Tutelados, los Delegados Tutelares y los Profesionales de las Fundaciones Tutelares y, por ende, sus entornos y sus prestadores de servicios, continúa vigente, máxime dados los resultados de las evaluaciones, encuestas de satisfacción de los implicados y efectos positivos en la vida de las personas actoras y activas en este proyecto.

**Gráfico 14. Distribución porcentual de delegados tutelares por ocupación**





## Otros servicios n n n

### - Servicio de Información a Familias prestado por las Fundaciones Tutelares

Las Fundaciones hemos nacido del movimiento Asociativo, creadas por Federaciones o Asociaciones ligadas siempre al movimiento FEAPS. Este origen ha motivado que de las 15 fundaciones que han cumplimentado la encuesta, 11 mantienen un servicio de orientación e información a familias sobre medidas jurídicas y sociales de protección, enfocado sobre todo a la incapacitación, tutela y protección testamentaria.

En este servicio, se informa a familiares de personas con discapacidad, a profesionales de atención directa y a todo aquel que precise de nuestros servicios.

El Gráfico 15 muestra el número total de acciones de orientación y asesoramiento, determinando este dato el grado de implantación de nuestras Entidades como servicio especializado en temas

relacionados con la incapacidad y la tutela.

### - Pretutelas ejercidas

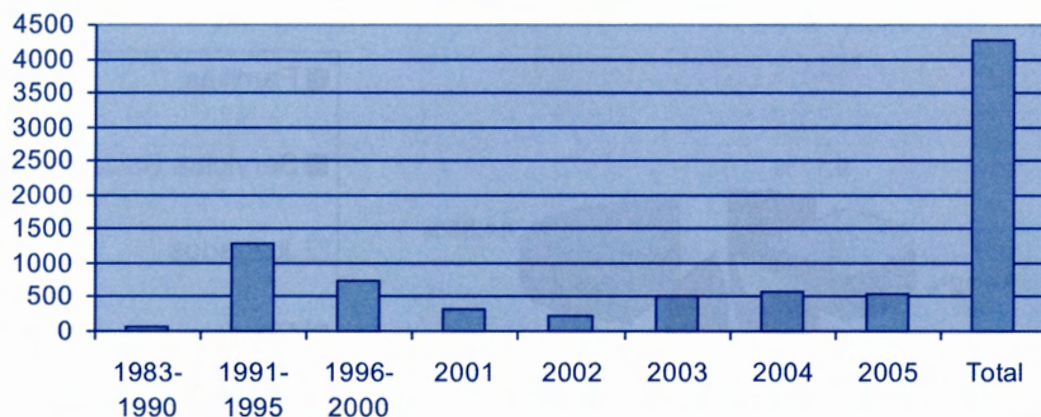
Del servicio de información a familias se deriva que muchas de ellas acaben depositando su confianza en nuestras Fundaciones para que asumamos la tutela de sus hijos cuando los padres fallezcan: pretutelas.

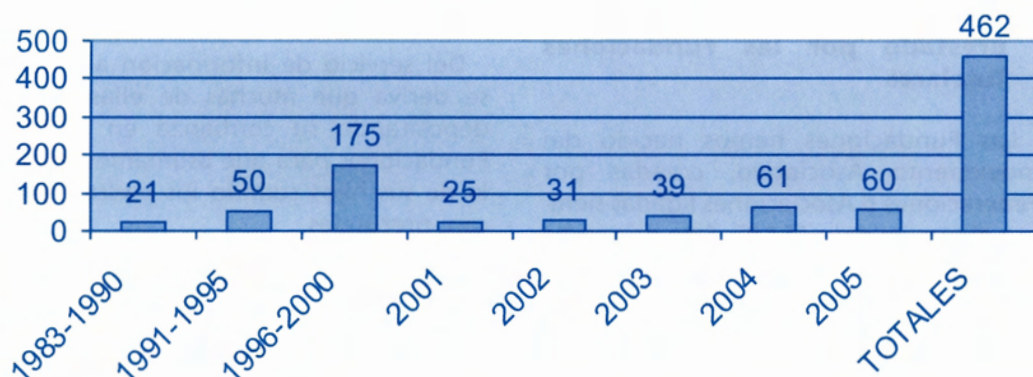
Entendemos por pretutelas los compromisos de futuro que la Fundación ha adquirido, ya sea con familias, juzgados, servicios sociales, administraciones u otros, siempre que se disponga de documentación firme al efecto.

Consideramos compromiso documentado, tanto el documento en que la Entidad Tutelar se compromete a ejercer el cargo tutelar, como la existencia de testamento en el que se disponga e informe que la Fundación será la futura tutora de sus hijos.

Si hemos nacido del movimiento FEAPS, y por tanto de Asociaciones de familias,

**Gráfico 15. Evolución del nº de acciones del servicio de información**



**Gráfico 16. Evolución del nº de pretutelas**

desde sus orígenes venimos ejerciendo una función social. Este hecho se pone en evidencia con las pretutelas que hemos aceptado. Sólo la mitad de las pretutelas provienen de esas familias; el resto tiene origen muy variado como podemos ver en el gráfico 17.

En algunas Comunidades Autónomas existen Entidades Públicas de tutela o Comisiones de la Administración que

derivan las propuestas de tutelas futuras a las Fundaciones que ejercen la tutela en su propia Comunidad. En este gráfico destacamos el porcentaje de pretutelas con origen en la Administración. Este dato demuestra la importancia e implantación que tenemos en las distintas Comunidades Autónomas y las relaciones con las Administraciones.

**Gráfico 17. Distribución porcentual del origen de la propuesta de pretutela**